

Rijnstraat 8  
 Postbus 30940  
 2500 GX Den Haag  
 Interne postcode 373

H. Scheltens  
 Telefoon 070-3394348  
 Fax 070-3394737  
 www.vrom.nl

College van Burgemeester en Wethouders  
 Gemeente Arnhem  
 Postbus 99  
 6800 AB Arnhem

Gemeente Arnhem	
Dienst Stadsontwikkeling	
reg.nr.	zaak/doss.nr.
501p M10517	
ingekomen	ovb
14 JAN 2005	
ter afd. Raas	afd. voor.
ter kenn.	dep. 14/1/2005
kopie Rombout	class.nr.
Matthijssen	-1731

alt-a, Raas, Seina  
 v. Bodograven, Holthuile

**Subsidieverlening Arnhem Rijnboog**  
 Verplichtingnummer 4040.04.9974

Datum	Kenmerk	Bijlage(n)
12 januari 2005	M 7	Subsidiebeschikking Arnhem Rijnboog

Geacht College,

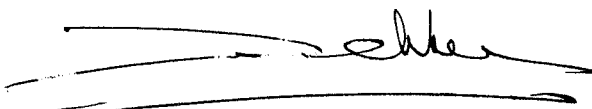
Het verheugt mij zeer om u als eerste gemeente een beschikking voor subsidieverlening te kunnen uitreiken in het kader van de beleidsregeling Budget Investerings Ruimtelijke Kwaliteit (BIRK). De subsidie is gekoppeld aan de ontwikkeling van een nieuwe Rijnhaven met het daarbij behorende havenkwartier, aangezien ik dit het meest essentiële kwaliteitselement vind. Dit neemt echter niet weg dat ook de overige projectonderdelen een belangrijke bijdrage zullen leveren aan het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit in het betreffende gebied.

Over de vorm waarin dient te worden gerapporteerd zal in de loop van januari nader contact met u worden opgenomen. Ik stel het zeer op prijs wanneer ten aanzien van toekomstige communicatie-activiteiten nadere afstemming met VROM zal plaatsvinden.

Ik verzoek u bij alle correspondentie over dit onderwerp het verplichtingnummer en het kenmerk van deze brief te vermelden.

Tot slot wens ik u succes met de uitvoering van de werkzaamheden.

Hoogachtend,  
 De Minister van Volkshuisvesting,  
 Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,



Sybilla M. Dekker



# beschikking

Datum 12 januari 2005 Kenmerk M 8  
Bijlage(n)

BESCHIKKING SUBSIDIEVERLENING DG Ruimte  
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

## 1. Besluit

Gezien het verzoek van de gemeente Arnhem (hierna ook: 'de subsidieontvanger') van 23 december 2004 om subsidie in het kader van de beleidsregeling Budget Investeringen Ruimtelijke Kwaliteit (BIRK) ten behoeve van de medefinanciering van het project "Arnhem Rijnboog fase 1", zoals dat omschreven is in de brief van de gemeente van 16 mei 2003, kenmerk SO/str 2003/17m, aangevuld bij brieven van 22 augustus 2003, kenmerk SO/dir 2003/85m, en 17 mei 2004, kenmerk SO/PROV/2444/515m/jb, hierna ook te noemen 'het Project';

Met in acht name van Titel 4.2 Algemene wet bestuursrecht (Awb);

Overwegende hetgeen hierna onder 2 vermeld staat;

Besluit ik:

- A. Aan de gemeente Arnhem een subsidie te verlenen van ten hoogste € 14.500.000,-, zegge veertien miljoen vijfhonderdduizend euro, ten behoeve van het Project.
- B. Aan deze subsidie de hierna onder 3 opgenomen voorwaarden en bepalingen te verbinden.

## 2. Overwegingen

- Artikel 50a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening in samenhang met artikel 38a en volgende van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening opent de mogelijkheid om van rijkswege subsidies te verlenen aan bepaalde projecten of activiteiten, die van belang zijn voor de uitvoering van het nationale ruimtelijke beleid.
- De Beleidsregeling BIRK geeft aan deze mogelijkheid een nadere invulling voor projecten, die op regionaal en nationaal schaalniveau bijdragen aan, hetzij de intensivering van stedelijke centra, hetzij de versterking van de open en groene gebieden rond de steden. Het aangrijpingspunt voor de subsidieverlening is de mate waarin het project bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit, waarbij tevens geldt dat de subsidieverlening bij moet dragen aan het draagvlak bij de betrokken partijen om in een integrale oplossing een hoger ruimtelijk kwaliteitsniveau te realiseren en daar ook zelf in te investeren.
- Het project Arnhem Rijnboog fase 1 bestaat uit het versterken van de economische (kantoor)functie in de directe omgeving van een A-locatie in samenhang met het creëren van een hoogwaardig stedelijk woonmilieu en



het ingrijpend herinrichten van de openbare ruimte. Hierbij wordt een weinig aantrekkelijk gebied met monofunctionele bebouwing van geringe kwaliteit omgezet in een omgeving met een eigen identiteit en een grotere aantrekkingskracht door hoogwaardige nieuwbouw met nieuwe en meer diverse functies en een sterk verbeterde openbare ruimte.

- Het Project is getoetst aan de criteria van de Beleidsregeling BIRK en daarbij is vastgesteld, dat het in principe voor subsidieverlening in het kader van deze Beleidsregeling in aanmerking komt. Dit is aan de aanvrager meegedeeld bij brief van 14 juli 2003, kenmerk RI-1614. In het verlengde van deze vaststelling is het Project door de aanvrager nader uitgewerkt. Deze uitwerking voldoet nog steeds aan de toetsingscriteria.
- Als kwaliteitsdrager, die dient als aangrijpingspunt voor de subsidieverlening, is binnen het Project aangemerkt: De ontwikkeling van een nieuwe Rijnhaven met een bijbehorend havenkwartier, bestaande uit de binnen het Project als zodanig aangeduide ontwikkel eenheden 14, 15 en 16, de Verhoeffstraat, de Rijnkade en de Nieuwe Havenstraat deel 1.
- De subsidie wordt verstrekt op basis van de gedachte dat het Project zonder deze impuls niet van de grond zou komen. Voor het geval dat het Project - mede door de hier voorliggende subsidiëring - een hogere opbrengst heeft gegenereerd dan was voorzien bij de subsidietoekenning, is een regeling met betrekking tot benefitsharing opgenomen.
- Het Project dient te worden uitgevoerd overeenkomstig de onder 1. genoemde projectbeschrijving in zijn volle omvang en met in acht name van de daarbij gegeven planning en financiële onderbouwing, behoudens maatregelen ter optimalisatie van het ontwerp en de uitvoering bij gelijkblijvende technische en ruimtelijke kwaliteit. Hierbij geldt, dat optimaliseringen, die bij gelijkblijvende technische kwaliteit en functionaliteit leiden tot vermindering van de financieringsbehoefte, geen gevolgen zullen hebben voor de vaststelling van de subsidie.
- Bij ruimtelijke ontwikkelingsprojecten als het onderhavige bestaat in principe de mogelijkheid, dat overheidsmiddelen onbedoeld resulteren in een verboden vorm van staatssteun. Dit is met name het geval wanneer in het project de aanleg van publieke infrastructuur gepaard gaat aan commerciële vastgoedontwikkeling. Er moet daarom gewaarborgd worden, dat de publieke middelen uitsluitend worden ingezet ter financiering van de tot het publieke domein behorende onderdelen van het project. Blijkens het projectplan en de daarbij gegeven financiële onderbouwing is dat in het voorliggende geval vooralsnog voldoende verzekerd. Het blijft echter wel een punt van aandacht en met het oog daarop zijn in de voorwaarden bij deze beschikking bepalingen opgenomen gericht op de regelconforme uitvoering en op de verantwoording achteraf met betrekking tot dit aspect.

### 3. Voorwaarden en bepalingen

#### - *algemene randvoorwaarden*

1. Het subsidiebedrag wordt niet geïndexeerd voor kostenstijgingen binnen het Project of voor inflatie. Noodzakelijke aanpassingen met een kostprijsverhogend effect geven geen aanleiding tot een wijziging van het subsidiebedrag.
2. De bij realisatie van het Project verschuldigde btw maakt geen deel uit van de subsidiabele kosten en komt voor rekening van de subsidieontvanger.

#### - *verantwoordelijkheden tijdens de projectrealisatie*

3. De subsidieontvanger draagt er zorg voor, dat bij de uitvoering van het Project de toepasselijke wet- en regelgeving wordt nageleefd, waaronder met name het toepasselijke (Europese) aanbestedings- en mededingingsrecht. De subsidieontvanger vrijwaart de Minister en/of het Rijk van alle schade, die optreedt als gevolg van het niet, of niet op juiste wijze, naleven hiervan.



- *tussentijdse verantwoording*

4. De subsidieontvanger voert een administratie, zodanig dat daaruit op ieder moment eenvoudig en op duidelijke wijze de aan de stand van de activiteiten gerelateerde kosten kunnen worden afgeleid.
5. Jaarlijks voor 1 april, ingaande in 2006, doet de subsidieontvanger verslag van de ontwikkelingen binnen het Project in het afgelopen jaar aan mij, dan wel een daartoe door mij aangewezen vertegenwoordiger. Dit verslag bevat tenminste:
  - een overzicht van de voortgang van de kwaliteitsdrager gerelateerd aan de planning;
  - een verantwoording van de uitgaven ten behoeve van de kwaliteitsdrager in het afgelopen kalenderjaar, in de jaren na uitbetaling van een voorschot voorzien van een accountantsverklaring over het jaar waarin betaald wordt;
  - een overzicht van eventuele planwijzigingen;
  - de communicatieactiviteiten in de afgelopen en de komende rapportageperiode.Deze rapportage kan desgewenst in overleg met mij geheel of gedeeltelijk opgenomen worden in het jaarlijkse stadsgesprek, dat voorzien is in het kader van het Grote Steden Beleid (GSB). In dat geval dient de verslaggeving over het Project wel als herkenbare eenheid in dat stadsgesprek opgenomen te zijn.
6. Onverlet het bepaalde onder 3.5. verstrekt de subsidieontvanger desgevraagd aan mij, dan wel een door mij aangewezen vertegenwoordiger, alle gegevens, die nodig zijn voor de beoordeling of de subsidieverlening, dan wel de besteding van de gelden, juist, doelmatig en rechtmatig is. Voor zover de gevraagde gegevens niet, of niet volledig, in de onder 3.4. bedoelde administratie aanwezig zijn, draagt de subsidieontvanger er zorg voor, dat deze binnen een redelijke termijn beschikbaar zijn.

- *kasritme en betalingen*

7. De subsidieverlening geschiedt als volgt onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring van de betreffende begrotingspost in het betrokken jaar:
  - in 2005, voor 1 november, na de start van de werkzaamheden in het kader van ontwikkelingsplan 14: € 11,6 miljoen (80 % van het toegekende subsidiebedrag), mits daarbij tenminste een gelijk bedrag aan gemaakte kosten ten behoeve van de kwaliteitsdrager wordt aangetoond;
  - na realisatie van de gehele kwaliteitsdrager (volgens planning voorzien in 2014): € 2,9 miljoen (de resterende 20 %).
8. Het verzoek tot gehele of gedeeltelijke uitbetaling van een subsidietermijn dient onder vermelding van het verplichtingsnummer 4040.04.9974 te worden gericht aan:  
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer  
VROM Administratiekantoor  
Financiële Afdeling / ipc 820  
Postbus 20951  
2500 EZ Den Haag  
Bij het verzoek tot uitbetaling wordt voorts tenminste vermeld:
  - de naam van het project;
  - het nummer en de datum van deze beschikking;
  - een toelichting op de financiële en inhoudelijke stand van zaken, waaruit blijkt, dat aan de voorwaarden van 3.7. voldaan is;
  - het bank-/gironummer en de organisatie waaraan de betaling dient te worden verricht.Betalingsverzoeken waarop het verplichtingsnummer ontbreekt, worden niet in behandeling genomen.
9. Indien het in 3.8. vermelde verzoek niet tijdig of niet in goede orde wordt ingediend, kan de betaling worden opgeschort, totdat het verzoek alsnog aan de gestelde eisen voldoet. Van opschorting wordt onverwijld mededeling gedaan aan de subsidieontvanger.
10. Indien bij mij gerechtvaardigde twijfel bestaat over de aanvaardbaarheid van de ingediende grondslag voor een betaling, kan deze gemotiveerd lager worden vastgesteld. Alvorens hiertoe te besluiten zal overleg met de subsidieontvanger plaatsvinden.

- *eindverantwoording en vaststelling van de subsidie*

11. De subsidieontvanger dient uiterlijk 13 weken na de realisatie van de kwaliteitsdrager (vooralsnog voorzien in 2014) een aanvraag tot definitieve vaststelling van de subsidie in. Indien na afloop van die termijn geen aanvraag is ingediend, zal overgegaan worden tot ambtshalve vaststelling. Het verzoek tot vaststelling kan samenvallen met het betalingsverzoek voor de tweede termijn, bedoeld in 3.7.
12. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling legt de subsidieontvanger rekening en verantwoording af omtrent de aan de kwaliteitsdrager verbonden uitgaven en inkomsten. Daarbij moet duidelijk worden dat aan de onder 3.3. genoemde voorwaarde is voldaan. Deze verantwoording gaat vergezeld van een goedkeurende verklaring van een



onafhankelijke accountant of accountant-administratieconsulent (met gecertificeerde bevoegdheid) waarin wordt verklaard dat de realisatie van de kwaliteitsdrager overeenkomstig de voorwaarden 3.3. is uitgevoerd en dat tevens de als subsidie ter beschikking gestelde middelen conform deze beschikking zijn besteed.

13. Het definitief vastgestelde subsidiebedrag wordt binnen vier weken na de subsidievaststelling aan de subsidieontvanger betaald, onder verrekening van de eventueel reeds betaalde voorschotten. Voor zover het uiteindelijk toe te kennen bedrag het totaal van de reeds verrichte betalingen te boven gaat, zal terugvordering plaatsvinden.
14. Onverminderd de mogelijkheden tot wijziging of intrekking op grond van de artikelen 4:48 en 4:49 Awb, kunnen de subsidieverlening en -vaststelling gewijzigd of ingetrokken worden, indien de Europese Commissie bij onherroepelijk besluit heeft vastgesteld, dat er sprake is van staatssteun welke niet verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt, dan wel aan een positieve beschikking ingevolge artikel 7 lid 4 van de Procedureverordening voorwaarden verbindt, waarvan de Minister of de subsidieontvanger van mening is, dat deze niet acceptabel zijn.

- *benefitsharing*

15. Het gebied waar de benefitsharing betrekking op heeft, betreft de delen van het Project, die als fase 1 aangeduid en zwart omlijnd zijn op de als bijlage bij deze beschikking aangehechte kaart. Het totale programma van dit gebied betreft 175.334 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak.
16. Benefitsharing zal plaatsvinden, indien de werkelijk gerealiseerde opbrengsten binnen het aangegeven gebied uitkomen boven de drempelwaarde. Onder de opbrengsten worden verstaan de inkomsten ten gevolge van nieuw te realiseren vastgoed, zoals vermeld in de grondexploitatie Masterplan Rijnboog (d.d. 26 januari 2004, rapportnummer 016, versie 2), alsmede het bij deze grondexploitatie behorende bijlagenboek, die ten grondslag liggen aan het plan en waarop de subsidietoekenning is gebaseerd. De drempelwaarde is de optelling van de verwachte reële waarden van de opbrengsten voor de subsidieontvanger uit de gronduitgifte binnen het plangebied (inclusief opbrengstenstijging, exclusief rente) vijf jaar na de verwachte beëindiging van fase 1. Deze drempelwaarde bedraagt € 57.100.000, op basis van het prijspeil 1 januari 2003.
17. Zodra alle gronden binnen het aangegeven gebied zijn uitgegeven of zoveel eerder als partijen op voorstel van de subsidieontvanger overeenkomen, doch uiterlijk op 31 december 2019, zullen partijen overgaan tot vaststelling van het benefitsharingsbedrag. Het bedrag wordt door VROM schriftelijk bevestigd.
18. Indien ten tijde van de vaststelling nog niet het totale programma binnen het aangegeven gebied is gerealiseerd, zal de drempelwaarde worden verlaagd naar de rato van het daadwerkelijk gerealiseerde programma en het afgesproken totale programma.
19. Uitsluitend indien bij de vaststelling de opbrengsten voor de subsidieontvanger uit de daadwerkelijk gerealiseerde gronduitgifte hoger blijken te zijn dan de drempelwaarde, is deze aan het Rijk een benefitsharingsbedrag verschuldigd, dat als volgt wordt berekend:
  - Het verschil tussen werkelijke opbrengst en drempelwaarde wordt eerst verminderd met 15%;
  - Het resterende bedrag wordt verdeeld in de verhouding waarin de subsidieontvanger en het Rijk volgens de boven genoemde grondexploitatie bijdragen in de dekking van het project binnen het plangebied: 67,5% voor de gemeente (€ 30,1 mln.) en 32,5% voor het Rijk (€ 14,5 mln.). Het aldus berekende bedrag, dat overeenkomt met het procentuele aandeel van het Rijk in de dekking, wordt als benefitsharingsbedrag door de subsidieontvanger aan het Rijk afgedragen;
  - Bij de berekening van het benefitsharingsbedrag worden alle bedragen geïndexeerd volgens de CPI (consumentenprijsindex) vanaf 1 januari 2003, dan wel de later gelegen datum van realisatie, tot en met de datum van berekening;
  - Het af te dragen benefitsharingbedrag is gemaximaliseerd op het bedrag van de verstrekte subsidie na indexatie volgens de CPI vanaf de dag der uitbetaling.
20. Betaling van het benefitsharingsbedrag door de subsidieontvanger vindt plaats binnen zes maanden na de vaststelling.

- *communicatie*

21. De subsidieontvanger verleent medewerking aan de communicatie-inspanningen van het Rijk ten behoeve van kennisverspreiding en promotieactiviteiten. Meer in het bijzonder gaat het daarbij om het vrij van rechten ter beschikking stellen van beeldmateriaal en informatie over het Project.
22. De subsidieontvanger noemt bij communicatie-uitingen over het Project, zoals brochures, relevante persberichten, op bouwboarden en op websites, het Rijk – meer specifiek het ministerie van VROM – als medefinancier.

#### 4. Rechtsbescherming

Voor belanghebbenden bestaat de mogelijkheid om tegen het onder 1. weergegeven besluit bezwaar aan te tekenen gedurende zes weken, ingaande op de dag na de verzenddatum van deze beschikking.



Een bezwaarschrift dient gericht te worden aan 'de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer', Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag. Het bezwaarschrift moet gedateerd en ondertekend zijn en tevens de naam en het adres van de indiener bevatten. Daarboven moet het een omschrijving bevatten van het bestreden besluit en de gronden van het bezwaar. Voor de behandeling van het bezwaar zijn geen rechten verschuldigd. Indien een spoedeisend belang daar aanleiding toe geeft, kan - mits tevens een bezwaarschrift is ingediend - een verzoek om voorlopige voorziening gedaan worden bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank te Den Haag, sector bestuursrecht. Het verzoek om voorlopige voorziening moet voldoen aan dezelfde eisen als het bezwaarschrift en moet daarnaast een omschrijving bevatten van het spoedeisend belang, dat de aanleiding is tot het verzoek. Voor zover de verzoeker tevens bezwaar gemaakt heeft, moet een afschrift van het bezwaarschrift bij het verzoek gevoegd worden. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Informatie hierover wordt gegeven door de griffie van de genoemde rechtbank.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Sybilla M. Dekker